

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

члена ТИК №6 с правом решающего голоса А.В. Горбунова

20 сентября 2021 года территориальная избирательная комиссия № 6 приняла Решение № 14-1, 14-2 об утверждении итогов голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва и Решение № ~~14-1~~ 14-3, 14-4 об утверждении итогов голосования на выборах депутатов Законодательного Собрания седьмого созыва по нашей территории. Я не согласен с этими Решениями, проголосовал против их принятия и считаю необходимым высказаться о причинах этого в Особом мнении.

На территориальные избирательные комиссии возложена обязанность осуществлять на соответствующей территории контроль соблюдения избирательных прав граждан (п.9-а ст.26 ФЗ №67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», далее ФЗ №67). Я считаю, что на прошедших выборах их права были грубо нарушены, и итоги голосования не отражают истинных предпочтений избирателей. Не случайно, даже по данным ВЦИОМ, почти половина граждан не поддерживает четыре партии, представленные в Государственной Думе седьмого созыва, которые были избраны пять лет назад в схожих условиях.

Несмотря на то, что наша комиссия не выполняла функции окружной избирательной комиссии и не имеет полномочий для восстановления прав по большинству допущенных нарушений, наша территория неотделима от страны, и эти нарушения не могли не повлиять на наших избирателей. Поэтому я не могу не отразить их в этом Особом мнении.

Статья 3 Конституции Российской Федерации утверждает, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, а также, что высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Преамбула ФЗ №67 гласит: «Демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также референдум являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на выборах и референдуме, защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме».

Никто не имеет права ограничивать выбор граждан, вводя ограничения при выдвижении кандидатов. Статья 55 Конституции РФ, допускающая возможность некоторых ограничений прав федеральным законом, не содержит оснований, которые можно было бы применить к прошедшим выборам.

Свободными можно считать только те выборы, на которых никто не отсеивает кандидатов, и избиратели имеют возможность самостоятельно выбрать своих представителей. Законодатели ввели ничем не оправданные заградительные нормы по сбору подписей при выдвижении кандидатов. Подобные меры могли бы быть допустимы, если бы количество зарегистрированных кандидатов превращало избирательный бюллетень в многометровый свиток, но ничего подобного никогда не было на наших выборах. Этот «подписной» фильтр при недобросовестном применении, которое имело место у нас, лишает избирателей права самим решать, кто достоин представлять их интересы.

В 2021 году недопуск кандидатов к выборам приобрел невиданные ранее размеры. Десятки потенциальных кандидатов попали в тюрьмы и СИЗО, под домашний арест, либо были вынуждены покинуть страну. Миллионы людей оказались «лишенцами», то есть, потеряли своё пассивное избирательное право, чего не было в нашей стране со сталинских времён. Во внесудебном порядке большому числу организаций были присвоены наименования «иностранный агент», «нежелательная» и «экстремистская». Подобные титулы, а также абсурдный ярлык «физическое лицо, выполняющее функции СМИ-иностранного агента» были внесудебно присвоены гражданам, с ними связанным, тем самым эти граждане были лишены возможности зарегистрироваться в качестве кандидата. Под надуманными предлогами избирательные комиссии и суды снимали с выборов граждан и списки партий, неугодных власти и представлявших конкуренцию «правильным» кандидатам. Ярлык неблагонадёжности добрался даже до избирательных бюллетеней. Все эти факторы нарушили не только пассивное избирательное право несостоявшихся кандидатов, но и активное избирательное право миллионов граждан, собиравшихся за них голосовать.

Искусственно созданная в стране атмосфера нетерпимости, ощущения, что мы находимся в осаждённой крепости, а вокруг нас враги и их агенты, угрожающие «стабильности», не позволила части избирателей взвешенно подойти к осуществлению выбора.

Агитационная кампания неугодных кандидатов была сорвана окружными избирательными комиссиями, не желавшими их зарегистрировать и многочисленными судами, через которые им пришлось пройти.

Полиция и органы власти в нарушение ст.31 Конституции РФ и прав кандидатов, предусмотренных ФЗ №67, не позволяли проводить встречи с избирателями, ссылаясь на эпидемиологическую ситуацию. Агитаторов и даже кандидатов задерживали, а агитационные материалы конфисковывали. Впрочем, эпидемия коронавируса не помешала проведению всевозможных массовых мероприятий: праздник «Алые паруса», День ВМФ, 800-летие Александра Невского и многих других.

На нашей территории не были установлены информационные стенды, предназначенные для размещения агитационных материалов кандидатов, в то время как существующие рекламные щиты были заранее, а некоторые задолго до начала избирательной кампании, оккупированы преимущественно кандидатами от главной властной партии. Даже на станциях метро были размещены плакаты провластных кандидатов. Таким образом, был грубо нарушен принцип равенства условий проведения агитации кандидатами, предусмотренный ФЗ №67.

22 августа 2021г. в нарушение п.2 ст.56 ФЗ №67 на съезде партии «Единая Россия» президент страны объявил о единовременной денежной выплате всем пенсионерам и сотрудникам силовых структур, первоначально увязав выплату с прохождением в Думу

этой партии. Такая одноразовая выплата уже осуществлена, поэтому я расцениваю это как прямой подкуп избирателей. Кроме того, 14 сентября 2021 г. президент провёл совещание с участием членов правительства и кандидатов от партии «Единая Россия», которое транслировалось СМИ, и это является нарушением порядка проведения агитации (п. 7-а, 7-б ст.48 ФЗ №67). Только за эти два нарушения любая другая партия была бы снята с выборов.

Говорить о честном голосовании и подсчёте голосов имеет смысл только после правильно проведенной регистрации кандидатов и корректной агитационной кампании, а перечисленных нарушений, а также тех, о которых я не упомянул, было бы достаточно для того, чтобы не признать итоги выборов. Но и голосование, и подсчет голосов были проведены таким образом, что не вызывают у меня никакого доверия.

Трёхдневное голосование, имевшее место на прошедших выборах, и впервые применённое у нас в 2020 году на недореферендуме по внесению поправок к Конституции и вызвавшее тогда шквал критики, не позволяет мне признать его итоги, так как контроль соблюдения процедур в течение трёх суток невозможен. Особенно, после внесённых многочисленных изменений в ФЗ №67, осложняющих работу наблюдателей и представителей СМИ. Наличие на избирательных участках наблюдателей от Общественной палаты не добавляет легитимности выборам, так как эта организация не является общественной: одна треть её состава назначается президентом, вторая треть – Государственной Думой, а оставшаяся треть выбирается первыми двумя.

После скандальных выборов депутатов Государственной Думы шестого созыва 04.12.2011г. было принято правильное решение об оснащении избирательных участков вебкамерами, трансляции изображения в интернет и свободном доступе к записям любому гражданину страны в течение года. В последующие годы этот порядок последовательно ухудшался, и наконец, в этот раз ЦИК приняла решение ограничить доступ к записям с видеокamer. Ни граждане, ни независимые наблюдатели не получили возможности контролировать через вебкамеры процесс голосования, а кандидаты и партии получили для этого сильно ограниченные возможности, практически нулевые. Такое ничем не оправданное ограничение возможностей контроля честности голосования убеждает меня в том, что это голосование проводилось, либо могло проводиться, с грубейшими нарушениями. Это решение ЦИК, против которого выступили партии, кандидаты, общественные организации и граждане, мотивировалось весьма неубедительно.

На части избирательных участков нашей ТИК были установлены КОИБы. Использование этих устройств на наших участках началось в 2018 году, и ни разу, несмотря на мои обращения в ЦИК и СПБИК с предложением задействовать процедуру контрольного пересчета бюллетеней, предусмотренную п. 32 ст.68 ФЗ №67, такое указание получено не было. Это даёт мне повод усомниться в корректности подсчёта голосов. Электронные средства голосования можно использовать только в условиях полного доверия к избирательной системе, чего у нас нет. Не граждане должны кому-то доказывать фальсификации, а избирательные комиссии, руководствуясь принципом гласности своей работы, утвержденным федеральным законом, обязаны сделать всё возможное, чтобы у граждан не зародились сомнения в честности голосования и подсчета.

Нарушения имели место также и на уровне нашей ТИК. Так, 28.07.2021г. ТИК №6 своим решением № 6-1 объявила о приёме предложений для зачисления в резерв избирательных комиссий, в том числе и в УИК 1144, которая была создана по просьбе главного врача Городской больницы №15 на Авангардной улице. Никаких особых требований к кандидатам, кроме тех, которые указаны в 67 ФЗ, не выдвигалось, а также не

упоминалось, что больница работает в особом режиме. В соответствии с этим решением партии «Яблоко» и «Партия роста» направили своих кандидатов, которые впоследствии были включены в состав УИК 1144 решением ТИК №8-5 от 25.08.2021 г.

06.09.2021г. в 15 часов я получил приглашение на заседание ТИК и проекты решений. В проекте Решения № 9-6 говорилось об исключении из состава УИК 1149 одного члена комиссии по его собственному желанию, а в проекте Решения № 9-7 о назначении нового члена комиссии на его место. Однако, на самом заседании, которое началось в 17 часов этого дня, в окончательные Решения с теми же номерами были с голоса председателя ТИК Майоровой Д.А. внесены дополнения: три человека из УИК 1144 (Нартов А.В, Михайлов В.Д и Николич И.Ю) по их собственному желанию были исключены из состава УИК 1144. Решением № 9-7 на место выбывших членов комиссий были назначены новые. Через полчаса после окончания этого заседания комиссии, мне позвонила председатель ТИК Майорова Д.А. и сообщила, что ввиду указания ЦИК нам необходимо срочно создать в ковидной 15-й Городской больнице ещё один избирательный участок: для «красной зоны» УИК 1144 и новый участок для «зелёной зоны». На следующий день было назначено новое заседание ТИК, и 07.09.2021г. Решением № 10-1 был образован избирательный участок №1143.

08.09.2021г. ЧПРГ УИК 1144 от партии «Яблоко» сообщил мне, что его уведомили о том, что в «красной зоне» могут работать только врачи, поэтому он и ЧПРГ от «Партии роста» не будут допущены до работы в день голосования. Я немедленно связался с Майоровой Д.А. и узнал от неё, что именно так и будет. Моё предложение перевести этих людей во вновь образуемую комиссию УИК 1143 встретило возражение. В тот же день, в 19 часов, состоялось заседание ТИК, на котором была сформирована УИК 1143, но в неё не включили представителей этих двух партий, зато включили, несмотря на мои и ЧПРГ ТИК от «Партии роста» возражения, тех самых трёх человек, которые были освобождены по собственному желанию из состава УИК 1144 двумя днями ранее - Нартов А.В, Михайлов В.Д и Николич И.Ю.

В череде этих событий я вижу умысел председателя ТИК №6 Майоровой Д.А. на удаление из избирательных комиссий, работающих в ковидной больнице, независимых от администрации людей. Это не позволяет мне доверять данным по голосованию в УИК 1144 и УИК 1143, как и председателю ТИК, в вопросах организации и проведения выборов.

К сожалению, с учётом всего перечисленного, я не могу считать достоверными итоги голосования на нашей территории. По моему убеждению, цифры в итоговом протоколе не получены честным путём и не отражают истинных предпочтений наших избирателей. Выборы не состоялись, а то, что произошло, выборами не является.

Член ТИК №6 с правом решающего голоса



А.В.Горбунов